



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 686 /DPSS
DATA 07.04.2016

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Lege privind modificarea și completarea Legii 550 din 29 noiembrie 2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române*, inițiată de domnul deputat PNL Daniel Gheorghe împreună cu un grup de parlamentari PNL (Plx.47/2016).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul înființării, de către ministrul afacerilor interne, la propunerea inspectorului general al Jandarmeriei Române, a unor unități/subunități de jandarmerie rurală, în baza criteriilor demografice și teritoriale, precum și în funcție de evoluția fenomenului infracțional la nivel rural și al orașelor mici, în limita posturilor aprobate și a fondurilor bugetare alocate.

Potrivit inițiatorilor, prin propunerea legislativă se urmărește crearea unor structuri ale Jandarmeriei care să aibă în competența teritorială mai multe comune/orașe mici, cu sediul/baza în una dintre aceste unități și care să poată acționa în vederea restabilirii și menținerii ordinii publice la solicitarea polițiștilor din localitățile arondate.

II. Observații

1. Ca o observație generală, semnalăm faptul că inițiatorii nu respectă condițiile stabilite de art.31 din *Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora instrumentul de prezentare al demersului legislativ supus analizei trebuie să conțină cerințele care reclamă intervenția legislativă, cu referire clară la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, precum și impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt cât și pe termen lung.

În art.19 alin.(1) lit. b) și c) din *Legea nr.550/2004* se prevede că Jandarmeria Română execută misiuni de asigurare și restabilire a ordinii publice când aceasta a fost tulburată prin orice fel de acțiuni sau fapte care contravin legilor în vigoare.

De asemenea, la art.26 alin.(1) pct.2 din *Legea nr.218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că această instituție „aplică măsuri de menținere a ordinii și liniștii publice, a siguranței cetățeanului, de prevenire și combatere a fenomenului infracțional și de identificare și contracarare a acțiunilor elementelor care atentează la viața, libertatea, sănătatea și integritatea persoanelor, a proprietății private și publice, precum și a altor interese legitime ale comunității”.

Totodată, precizăm că potrivit dispozițiilor art.4 alin.(2) din *Legea nr.550/2004*, la propunerea inspectorului general al Jandarmeriei Române, ministrul afacerilor interne „în funcție de dinamica atribuțiilor și misiunilor jandarmeriei, poate înființa, desființa, disloca și redisloca unități, până la eșalonul brigadă exclusiv, în condițiile legii, servicii, secții, birouri, compartimente și subunități de jandarmi, în limita posturilor aprobate și a fondurilor bugetare alocate”.

2. La **art. II alin.(2)** din inițiativa legislativă se prevede un termen de 90 de zile pentru ca Guvernul să emită o hotărâre privind aprobarea numărului de posturi și structura acestora care să includă ofițeri, maiștri militari, subofițeri, gradați și soldați profesioniști, militari în termen, militari cu termen redus și personal contractual din Jandarmeria Română, în timp de pace și la mobilizare, valabil de la 1 ianuarie 2017.

În acest context, menționăm că, potrivit art.2 alin.(1) din *Legea nr.395/2005 privind suspendarea pe timp de pace a serviciului militar obligatoriu și trecerea la serviciul militar pe bază de voluntariat, cu modificările și completările ulterioare*, începând cu data de 1 ianuarie 2007, executarea serviciului obligatoriu, în calitate de militar în termen și militar cu termen redus, a fost suspendată.

De asemenea, potrivit art.1 din *Legea nr.395/2005*, cetățenii români, bărbați și femei, care îndeplinesc condițiile prevăzute de legislația în vigoare, pot efectua, pe bază de voluntariat, orice formă a serviciului militar, fără discriminare.

3. Precizăm faptul că implementarea soluției propuse de inițiatori are impact financiar având în vedere că trebuie identificate spații de cazare și plătite drepturile aferente personalului ce va fi încadrat. În aceste condiții, se încalcă prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căror:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

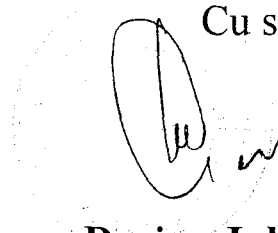
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Așa fiind, chiar și în eventualitatea în care s-ar identifica resursele financiare necesare, eficient ar fi, din punctul de vedere al rezultatelor pe care un asemenea demers le-ar avea în ceea ce privește creșterea gradului de siguranță al cetățeanului, întărirea structurilor Poliției Române deja existente care au atribuții în menținerea ordinii publice și nu înființarea unor unități de jandarmi.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dacian Julien CIOLOȘ', enclosed within a faint circular stamp or watermark.

Dacian Julien CIOLOȘ

Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea
Președintele Camerei Deputaților